

Warszawa, dnia 5 września 2024 r.

Sz. P.

Jarosław Neneman

Podsekretarz stanu

Ministerstwo Finansów

Dotyczy: konsultacji publicznych projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (numer z Wykazu prac legislacyjnych Ministra Finansów: 875)

Szanowny Panie Ministrze!

W związku z prowadzonymi przez Ministerstwo Finansów konsultacjami publicznymi projektu rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących, numer z Wykazu prac legislacyjnych Ministra Finansów: 875 (dalej jako: „**Projekt**”), w imieniu Stowarzyszenia Polska Izba Nieruchomości Komercyjnych (dalej jako: „**PINK**”), pragnę przekazać poniżej nasze uwagi do Projektu.

A. Uwagi ogólne

W pierwszej kolejności podkreślić należy, że projekt zawiera istotne zmiany dla podmiotów prowadzących działalność wykorzystującą urządzenia, które przyjmują należności w bilonie / banknotach lub formie bezgotówkowej oraz podmiotów świadczących usługi parkingu samochodów. Do tej pory mogły one korzystać ze zwolnienia z ewidencjonowania sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących.

Podmioty posiadające nieruchomości komercyjne, które reprezentuje PINK często w ramach swojej działalności udostępniają automaty do sprzedaży towarów i parkingi samochodowe, a tym samym dotyczyć ich będą następujące przepisy:

- § 4 ust. 1 pkt 1 lit. w) Projektu – „zwolnień, o których mowa w §2 i § 3, nie stosuje się w przypadku towarów przy użyciu urządzeń służących do automatycznej sprzedaży”,
- § 4 ust. 1 pkt 2 lit. n) Projektu – „zwolnień, o których mowa w § 2 i § 3, nie stosuje się w przypadku świadczenia usług parkingu samochodów i innych pojazdów”,

-
- § 4 ust. 1 pkt 2 lit. o) Projektu – „zwolnień, o których mowa w § 2 i § 3, nie stosuje się w przypadku świadczenia usług przy użyciu urządzeń, w tym wydających bilety, obsługiwanych przez klienta, które również w systemie bezobsługowym przyjmują należność w bilonie lub banknotach, lub innej formie (bezgotówkowej) – innych niż usługi wymienione w lit. m”.

B. Uwagi szczegółowe

Zasadność wprowadzenia zmian

Zgodnie z uzasadnieniem Projektu, przyczyną dla której zdecydowano się rozszerzyć obowiązek stosowania kas rejestrujących jest chęć ograniczenia nieprawidłowości.

W takiej sytuacji należy zauważyć, że sprzedaż vendingowa, świadczenie usług przy użyciu automatów czy usług parkingowych w obiektach komercyjnych są w niewielkim stopniu obarczone ryzykiem nieuiszczenia zobowiązań podatkowych z tytułu tych transakcji. Obecnie zdecydowana większość płatności za towary / usługi nabywane przy użyciu tego rodzaju urządzeń jest dokonywana kartą lub w inny bezgotówkowy sposób (np. BLIK-iem). Płatności trafiają więc bezpośrednio na rachunek bankowy podatnika i są w istocie łatwe do zidentyfikowania – dane z rachunku bankowego jednoznacznie wskazują bowiem, jakiego nabycia dotyczyła konkretna płatność.

Co więcej, nawet w przypadku płatności dokonanej gotówkowo (w bilonie lub banknotach), urządzenia do automatycznej sprzedaży zwykle posiadają wewnętrzny zapis dokumentujący każdą sprzedaż / świadczenie. Obecnie niewielka część urządzeń funkcjonujących na rynku przyjmuje płatność jedynie w gotówce i nie ewidencjonuje sprzedaży. Tego typu urządzenia sukcesywnie znikają z rynku i są zastępowane przez nowsze wersje.

W konsekwencji wydaje się, że zmiana obowiązków w tym zakresie prowadzić będzie do istotnych kosztów (w tym środowiskowych), dużej niepewności, a osiągnięte skutki będą niewspółmiernie niskie.

Zasadne wydaje się więc **doprecyzowanie przepisów tak, aby obowiązek stosowania kas rejestrujących wycelowany był w konkretne sytuacje** jak płatność gotówką bez rejestracji w systemach w sposób umożliwiający jednoznaczne powiązanie sprzedaży / świadczenia z konkretną płatnością.

Krótkie *vacatio legis*

W naszej ocenie, nakładanie w tym momencie na podatników kolejnych obowiązków (wymagających istotnego zaangażowania zarówno finansowego, jak i osobowego i czasowego) stanowi dla nich zbyt duże obciążenie przy stosunkowo krótkim *vacatio legis*. Tym bardziej, że Ministerstwo planuje wprowadzanie/rozszerzanie innego raportowania (KSeF, JPK CIT) a ostatnio podmioty z branży nieruchomości komercyjnych doświadczyły szeregu zmian w przepisach nakazujących specyficzne dla tej branży raportowanie czy dostosowania (np. raportowanie dotyczące tzw. spółek nieruchomościowych).

Oferowane obecnie urządzenia vendingowe nie mają możliwości drukowania i wydawania paragonów fiskalnych. Wobec powyższego, podatnicy prowadzący działalność gospodarczą z wykorzystaniem tego typu automatów będą ograniczeni dostępnością odpowiednich maszyn na rynku. Biorąc pod uwagę, że tego typu automaty nie są dzisiaj oferowane na rynku polskim, wydaje się, że niemożliwym będzie, żeby wszyscy podatnicy prowadzący działalność gospodarczą z wykorzystaniem tego typu automatów, mieli możliwość nabycia odpowiednich maszyn do momentu wejścia w życie projektowanych przepisów.

Zasadne wydaje się więc **odłożenie wprowadzenia zmian w zakresie ewidencjonowania sprzedaży towarów / świadczenia usług przy użyciu automatów co najmniej do kolejnej nowelizacji rozporządzenia** (a więc najwcześniej od roku 2027).

Koszty wymiany

Obecne zwolnienia funkcjonują od wielu lat i do tej pory zasadność tego zwolnienia nie była kwestionowana. W efekcie podatnicy postawieni będą kolejną nagłą i kosztowną zmianą wprowadzaną z niedostatecznym poziom konsultacji i bez okresu dostosowawczego. W krótkim okresie narażeni będą na istotne dodatkowe koszty, które nie są uzasadnione zagrożeniami budżetowymi.

Urządzenia służące do automatycznej sprzedaży towarów / świadczenia usług czy systemy parkingowe są środkami trwałymi stosowanymi zwykle przez wiele lat. Nabywając i instalując tego rodzaju urządzenia, podatnicy ponoszą istotne jednorazowe koszty, które zwracają się z czasem.

Projektowany obowiązek ewidencjonowania ww. transakcji doprowadzi do konieczności wymiany w krótkim czasie wszystkich urządzeń służących do automatycznej sprzedaży / świadczenia usług. To z kolei będzie stanowiło wydatek, który dla wszystkich przedsiębiorców będzie zauważalny, a dla wielu mniejszych przedsiębiorców może być nieosiągalny.

W konsekwencji, naszym zdaniem zasadna jest także **nowelizacja art. 111 ust. 4 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 361) polegająca na zwiększeniu limitu kwoty możliwej do odliczenia od podatku należnego w przypadku nabywania automatów z kasą rejestrującą**

Wpływ na środowisko

Krótkie proponowane *vacatio legis* z dużym prawdopodobieństwem spowoduje konieczność wymiany działających urządzeń. Jednocześnie z powodu zmienionych przepisów ich sprzedaż będzie utrudniona lub wręcz niemożliwa. W efekcie znaczna część urządzeń stanie się bezużyteczna i zostanie zutylizowana powiększając koszty środowiskowe. Wydaje się, że wobec niskiego ryzyka istotnych nadużyć (także z powodów wskazanych powyżej) ustawodawca powinien przewidzieć możliwość znacznie dłuższego używania urządzeń wprowadzonych do obiegu przed wejściem w życie przepisów.

Mamy nadzieję, że przedstawione uwagi okażą się przydatne podczas dalszych prac nad Projektem. W przypadku ewentualnych dalszych dyskusji, w ramach grup roboczych czy innego forum dyskutującego kształt przepisów w omawianym zakresie, pragniemy zapewnić o naszej gotowości do wzięcia w nich udziału.

Wierzymy, że przedstawione przez nas postulaty, płynące wprost od podmiotów z branży nieruchomości komercyjnych, na których działalność w bezpośredni sposób oddziałują projektowane przepisy spotka się z Państwa zrozumieniem.

Z wyrazami szacunku,

Paweł Toński
(podpisano elektronicznie)

Prezes Zarządu
Polska Izba Nieruchomości Komercyjnych